

Uchwała nr V/392/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 28 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Rogów

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rogów na lata 2012 – 2017 **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu**.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Rogów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu wraz z autopoprawką, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na treść §1 projektu uchwały, w którym podano inny okres uchwalenie wieloletniej prognozy finansowej niż w tytule uchwały.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.


3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp. Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje, że zał. nr 2 do projektu uchwały nie zawiera umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. W związku z powyższym, w załączniku tym takie umowy należy wykazać albo nie dokonywać w redakcji upoważnienia odesłania do cyt wyżej załącznika (patrz: art.228 ust.1 pkt 2 ufp). Ponadto w §2 ust.1 lit b projektu uchwały nieprawidłowo wskazano rok budżetowy „2011”.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) (**przy założeniu m.in., osiągnięcia dochodów, oraz nadwyżki operacyjnej wykazanej w prognozie**) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów budżetu ogółem. Planowany wskaźnik długu w roku 2012 wynosi 41,95 % dochodów ogółem budżetu, natomiast w roku 2013 - 28,98 %. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetkami od kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio w wysokości 12,25 % oraz 10,01 %. Do wyliczenia wskaźnika spłat w roku 2012 wyłączeniu podlegają kwoty spłat rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wynikających z zawartej umowy na realizację projektu finansowanego z udziałem środków europejskich co zmniejszy planowany wskaźnik obciążenia budżetu.

7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Rogów, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą.
8. Łączna kwota spłat przypadająca w latach 2014 – 2017 z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem, **przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych wydatków**, nie przekracza ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. **Mając jednak na względzie, że wskaźnik spłaty przyjęty dla roku 2014 i 2015 oscyluje wokół górnej granicy dopuszczalnego progu, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości prognozowanych od roku 2014 wydatków do możliwości finansowych Gminy, w szczególności wydatków majątkowych jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia.**
9. Wieloletnia prognoza finansowa zawiera - co do zasady - objaśnienia w zakresie przyjętych w niej wartości dochodów i wydatków, nie zawiera natomiast objaśnień dotyczących wyniku budżetów, przychodów i rozchodów oraz prognozowanej kwoty długu i jego spłaty w latach objętych prognozą. Objasnienia nie odnoszą się również do prognozowanych do uzyskania w roku 2014 dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 330 tys. zł. Przy powyższym zwraca się uwagę na dyspozycję normy art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, w myśl której wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych w niej wartości, a zatem nie tylko dochodów i wydatków lecz także innych wskazanych w art. 226 ufp elementów. Podejmując uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Rada Gminy winna być przekonana, że projekcja wartości dochodów i wydatków na lata objęte prognozą jest realistyczna i uwzględnia specyfikę i uwarunkowania wewnętrzne gminy. Mając na względzie ustawowy wymóg co do treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy, Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia uchwały o wymienione wyżej objaśnienia przyjętych wartości.

10. Skład Orzekający zwraca uwagę, że treść §5 dotyczy tylko utraty mocy obowiązującej uchwały nr 48/X/2011 z dnia 26 października 2011 roku w sprawie zmiany WPF Gminy Rogów na lata 2011-2016, co ze względów obowiązujących zasad techniki prawodawczej jest nieprawidłowe, bowiem w tej sytuacji akt pierwotny obowiązuje w dalszym ciągu. W związku z powyższym, § 5 projektu uchwały powinien otrzymać brzmienie : „ Z dniem 31 grudnia 2011 r. traci moc Uchwała nrw sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rogów na lata 2011-2016 z późniejszymi zmianami”.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek